Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 021-21/2021/3
Številka certifikata: 32 b6 c4 9f 00 Čas podpisa: 08:48, 25.01.2021
Potek veljavnosti: 04.12.2024 Podpisnik: Peter Pogačar

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 99
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

E: gp.mnz@gov.si

DETEKTIVSKA ZBORNICA
REPUBLIKE SLOVENIJE
LJUBLJANA
Prejeto: 27.1.2021 Priloga:
Vrednost: Šifra zadeve: 21/2021

Številka: 021-21/2021-3
Datum: 22. 1. 2021

Zadeva: **TRAJANJE MANDATA VODSTVA ZBORNICE, ODGOVOR**
Zveza: vaš e - dopis z dne 14. 1. 2021 in dopis Detektivske zbornice RS št. 5/2021 z dne 11. 1. 2021

Spoštovani,

na tukajšnje ministrstvo ste posredovali dopis Detektivske zbornice Republike Slovenije, s katerim je ta na Ministrstvo za notranje zadeve naslovila vprašanje glede trajanja oziroma poteka mandata vodstvu zbornice. Kot navaja DZ v svojem dopisu, bi v normalnih okoliščinah vodstvu potekel mandat v začetku meseca februarja 2021 zato bi v tem času tudi sklicali redno letno volilno skupščino za izvolitev novih članov v vodstvene organe zbornice. Kot navaja sama zbornica v tem dopisu, to zaradi trenutnih razmer verjetno ne bo mogoče izvesti. Posledično se Detektivski zbornici RS postavlja vprašanje, ki je izpostavljeno uvodoma in v zvezi s katerim prosite za pomoč.

V zvezi z navedeno problematiko vam posredujemo naslednji odgovor.

Na podlagi določbe 121. člena Ustave RS[1] javno pooblastilo pomeni, da lahko pravne in fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. Pri javnem pooblastilu gre torej za prenos nalog državne uprave na druge subjekte izven njene organizacijske strukture. Zakon o državni upravi[2] v določbi drugega odstavka 15. člena ureja javno pooblastilo za opravljanje upravnih nalog, ki ga lahko med drugim pridobijo tudi osebe javnega in pravne osebe zasebnega prava, če je s tem omogočeno učinkovitejše in smotrnejše opravljanje upravnih nalog, kot bi bilo v primeru opravljanja nalog v upravnem organu, zlasti če se lahko opravljanje upravnih nalog v celoti ali pretežno financira z upravnimi taksami oziroma plačili uporabnikov, ali če glede na naravo oziroma vrsto nalog ni potreben ali ni primeren stalni neposredni politični nadzor nad opravljanjem nalog.

Javno pooblastilo za opravljanje posameznih nalog Detektivske zbornice Republike Slovenije, kot pravne osebe javnega prava, izhaja iz določbe prvega odstavka 7. člena Zakona o

[1] (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a);
[2] (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16).

detektivski dejavnosti[3], na njeni podlagi pa se kot javno pooblastilo opravljajo le naslednje naloge: podeljevanje in odvzemanje licence za opravljanje detektivske dejavnosti in detektivske izkaznice ter opravljanje nalog, povezanih z opravljanjem detektivske dejavnosti tujih detektivov v Republiki Sloveniji, vodenje evidenc, ki so določene z ZDD-1 ter opravljanje strokovnega nadzora nad delom detektivov in detektivskih družb.

Odlok o začasni delni omejitvi gibanja ljudi in prepovedi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2[4] v določbi prvega odstavka 1. člena določa, da se zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2 ter zajezitve in obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19 začasno delno omeji gibanje ljudi in omeji oziroma prepove zbiranje ljudi v Republiki Sloveniji. V četrtem odstavku 1. člena odloka pa je določeno, da se ta odlok ne uporablja za dejavnosti, ki se izvajajo za zagotavljanje izvajanja nalog države, samoupravnih lokalnih skupnosti in javnih služb ter za organe političnih strank.

Glede na vse navedeno menimo, da izvedba volilne skupščine za izvolitev novih članov v vodstvene organe zbornice, ni v okviru taksativno navedenih nalog, ki se na podlagi določbe 7. člena ZDD-1 opravljajo kot javno pooblastilo. Detektivska zbornica RS, kateri je podeljeno javno pooblastilo, je s Statutom Detektivske zbornice Republike Slovenije[5], sprejetim na podlagi 6. člena ZDD-1, določila, da njene naloge v zvezi z izvrševanjem javnega pooblastila izvaja Upravni odbor, ki ima na podlagi prvega odstavka 28. člena statuta štiriletni mandat. Glede na navedeno predlagamo, da Detektivska zbornica RS preko svojim organov sama preuči, ali je zaradi nemotenega izvrševanja javnega pooblastila (v javnem interesu) neobhodno potrebno izvesti volilno skupščino. Upoštevajoč določbe statuta, h kateremu daje soglasje Ministrstvo za notranje zadeve, menimo, da je način izvrševanja javnega pooblastila organizacijsko vprašanje, ki ga mora razrešiti sama Detektivska zbornica RS.

Po našem nezavezujočem mnenju na rok vezan mandat članov Upravnega odbora izteče s potekom roka, zato brez ustreznega (na zakonu in statutu temelječega) akta organov ni mogoče govoriti o avtomatičnem podaljšanju njihovega mandata do sklica volilne skupščine, če tega ne ureja statut. Hkrati opozarjamo, da je dolžnost Ministrstva za notranje zadeve kot nadzornega organa, da spremlja izvrševanje javnega pooblastila in poskrbi za redno izvajanje oblastnih nalog, ki so predmet javnega pooblastila.

Lep pozdrav.

Pripravila:
mag. Janja Zupan Novak

Peter POGAČAR
GENERALNI DIREKTOR

---

[3] (Uradni list RS, št. 17/11; v nadaljevanju: ZDD-1);

[4] (Uradni list RS, št. 193/20, 196/20, 204/20, 2/21 in 5/21; v nadaljevanju: odlok);

[5] (Uradni list RS, št. 104/03; v nadaljevanju: statut).